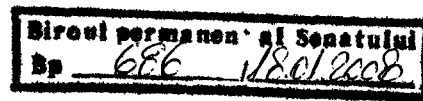




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

109
14042007



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru recunoștința față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la căderea regimului comunist*, inițiată de domnul deputat Ioan Dumitru Puchianu din Grupul parlamentar al PD și de domnul senator independent Nicolae Vlad Popa (Bp. 686/2007).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune acordarea tuturor drepturilor prevăzute de *Legea nr. 341/2004 privind recunoștința față de eroii martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989* și persoanelor care au participat la revolta populară de la Brașov din 15 noiembrie 1987, precum și celorlalte categorii prevăzute la art.1 alin. (1) și (2) din *Decretul–lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri*.

II. Propuneri și observații

1. Propunerea legislativă este neclară, întrucât se propune ca toți beneficiarii Decretului – lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi

persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, cu modificările și completările ulterioare, și nu numai participanții la Revolta populară de la Brașov din 15 noiembrie 1987, să beneficieze de indemnizațiile prevăzute de *Legea nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției române din decembrie 1989, cu modificările și completările ulterioare*.

Totodată, pentru acești beneficiari rămân aplicabile atât prevederile din *Decretul-lege nr.118/1990, cu modificările și completările ulterioare*, cât și cele din *Legea nr.341/2004, cu modificările și completările ulterioare*, privitoare la celelalte drepturi, respectiv transport urban, transport pe calea ferată, scutirea de la plata impozitelor și a taxelor locale, asistență medicală etc.

2. Acordarea aceluiași drepturi prevăzute de *Legea nr. 341/2004* pentru toate categoriile de persoane prevăzute în prezenta propunere legislativă ar reprezenta o cheltuială bugetară suplimentară. Potrivit prevederilor actului normativ mai sus amintit, indemnizațiile lunare reparatorii se acordă diferențiat pentru diferite titluri pe care le dețin revoluționarii, calculate pe baza coeficienților de multiplicare aplicați asupra salariului mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat, aferent anului pentru care se face plata.

Întrucât acești coeficienți se situează între 1,1 și 2 și având în vedere un salariu mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2008 de 1.550 lei, indemnizațiile de care vor beneficia atât participanții la Revolta de la Brașov cât și toate persoanele persecutate din motive politice vor crește de la nivelul mediu de 254 lei/lună, cât sunt în prezent, la un nivel cuprins între 1.705 lei/lună și 3.100 lei/lună, respectiv de 6,7 ori până la 12,2 ori.

Ca urmare, fondurile destinate plății indemnizațiilor pentru persoanele persecutate din motive politice și pentru persoanele care au participat la Revolta din Brașov, estimate pentru anul 2008 la circa 221,9 milioane lei vor crește de 6,7 până la 12,2 ori, determinând influențe financiare situate între 1.264,8 milioane lei (circa 0,29% din PIB) și 2.485,3 milioane lei (circa 0,56% din PIB).

3. Considerăm că majorarea indemnizațiilor pentru persoanele persecutate din motive politice ar crea un precedent și pentru și persoanele

persecutate din motive etnice să exercite presiuni pentru majorarea indemnizațiilor de care beneficiază în prezent.

Astfel de presiuni au fost făcute de către persoanele persecutate din motive etnice, care au beneficiat inițial de aceleași drepturi ca și cele persecutate politic, ulterior fiind creată o diferențiere în nivelul indemnizațiilor acordate celor două categorii, diferențiere care va fi eliminată în anul 2008 ca urmare a adoptării de către Parlament a *Legii nr.204/2007 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 martie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice.*

De asemenea, există pericolul ca și alte categorii de persoane care beneficiază de drepturi reparatorii în baza altor acte normative (*persoane care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, veterani de război*) să solicite majorarea drepturilor de care aceștia beneficiază în prezent,

4. Menționăm că, în prezent, este în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 214/1999 privind acordarea calității de luptător în rezistența anticomunistă persoanelor condamnate pentru infracțiuni săvârșite din motive politice, precum și persoanelor împotriva cărora au fost dispuse, din motive politice, măsuri administrative abuzive, cu modificările și completările ulterioare*, prin care s-a reglementat acordarea aceluiași drepturi ca și cele stabilite de Decretul-lege nr.118/1990.

5. Potrivit Legii nr.341/2004 indemnizațiile se acordă în funcție de titlul acordat (*ex. Erou-martir al Revoluției Române din Decembrie 1989, Luptător pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989 etc.*), dovada titlului făcându-se pe baza certificatului doveditor eliberat conform dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.1412/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 341/2004.

Acordarea aceluiași indemnizații pentru categoriile de persoane prevăzute în art. 1 al propunerii legislative, ar crea dificultăți de natură procedurală deoarece în textul propunerii legislative nu există criterii pe baza cărora acestea să fie asimilate tipurilor de certificate existente.

6. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că „*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice prevede că *"În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor"*.

7. Precizăm faptul că în cadrul Cancelariei Primului - Ministru se află în curs de definitivare un proiect de act normativ referitor la completarea și modificarea *Legii nr. 341/2004 a recunoștinței față de eroii-martiri și luptătorii care au contribuit la victoria Revoluției Române din decembrie 1989*, în scopul acordării de reparații morale și materiale persoanelor care au avut de suferit în urma revoltei muncitorești anticomuniste de la Brașov din 15 noiembrie 1987.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Călin POPESCU - TĂRIȚEANU


Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**
Președintele Senatului